



Presidenza del Consiglio dei Ministri

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE
DEGLI INTERVENTI PUBBLICI NELL'AREA DEI CAMPI FLEGREI
(Art. 1 DPCM 17.07.2024 - Art. 9-ter DL 76/2024 - conv. L. 111/2024)

DECRETO N. 159 DEL 06 AGOSTO 2026

Determinazione motivata di conclusione della Conferenza di Servizi decisoria per l'acquisizione di pareri, intese, concerti, nulla osta e gli atti di assenso comunque denominati previsti dalle norme vigenti, relativi all'intervento "Interventi di riqualificazione sismica della Scuola dell'Infanzia J.F. Kennedy del 10° Circolo Comunale di Napoli" – Fase A - CUP G65E25000130001

Il Commissario straordinario del Governo per l'attuazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei, nominato con decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 17 luglio 2024, registrato dalla Corte dei Conti il 31 luglio 2024 al n. 2153, ai sensi del combinato disposto dell'articolo 2, comma 1 del decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91, dell'articolo 1, della legge 8 agosto 2024, n. 111 e dell'articolo 9-ter, comma 1, del decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, convertito con modificazioni dalla medesima legge 8 agosto 2024, n. 111;

VISTO il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, recante *"Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici"*, come integrato e corretto dal decreto legislativo 31 dicembre 2024, n. 209 (di seguito anche solo *"Codice dei contratti"*);

VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, e s.m.i., recante *"Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi"*;

VISTO il decreto-legge 12 ottobre 2023, n. 140, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2023, n. 183, recante *"Misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei"*;

VISTO il Piano straordinario di analisi della vulnerabilità delle zone direttamente interessate dal fenomeno bradisismico, predisposto dal Dipartimento della Protezione Civile in attuazione dell'articolo 2 del decreto-legge 12 ottobre 2023, n. 140, convertito con modificazioni con la legge 7 dicembre 2023 n. 183;

VISTO il decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91, recante *"Misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei e per interventi di protezione civile e di coesione"*;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 luglio 2024, con cui è stato nominato il Commissario straordinario ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91;

VISTA la legge 8 agosto 2024, n. 111, recante *"Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, recante disposizioni urgenti per la ricostruzione post-calamità, per interventi di protezione civile e per lo svolgimento di grandi eventi internazionali"* e, in particolare, l'articolo 1 con cui è stato convertito in legge il Decreto-Legge ed è stato abrogato il decreto-legge n. 91 del 2024, mantenendo la piena validità degli atti e dei provvedimenti adottati e salvi gli effetti prodottisi e i rapporti giuridici sorti sulla base del medesimo decreto-legge n. 91 del 2024;

VISTO il decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, recante *"Disposizioni urgenti per la ricostruzione post-calamità, per interventi di protezione civile e per lo svolgimento di grandi eventi internazionali"*, come integrato dal decreto legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 (di seguito anche solo *"Decreto-Legge"*);

VISTO l'articolo 9-ter del Decreto-Legge e, in particolare:

- il comma 1, primo periodo, concernente il compito del Commissario Straordinario di procedere alla celere realizzazione degli interventi di riqualificazione sismica sugli edifici di proprietà pubblica nonché di assicurare la funzionalità delle infrastrutture di trasporto e degli altri servizi essenziali e prioritari;



- il comma 2, lettera a), concernente il compito del Commissario Straordinario di predisporre, d'intesa con la regione Campania e sentiti i sindaci dei comuni di Bacoli, Napoli e Pozzuoli, il Dipartimento della protezione civile e il Dipartimento per le politiche di coesione e per il sud della Presidenza del Consiglio dei ministri, uno o più programmi di interventi urgenti di riqualificazione sismica degli edifici pubblici e uno o più programmi di interventi urgenti finalizzati ad assicurare la funzionalità delle infrastrutture di trasporto e degli altri servizi essenziali e prioritari secondo quanto previsto nella pianificazione di emergenza nell'area dei Campi Flegrei. In particolare, i programmi di interventi urgenti di riqualificazione sismica degli edifici pubblici sono predisposti dando priorità all'attuazione degli interventi di riqualificazione sismica concernenti gli edifici pubblici destinati ad uso scolastico o universitario, nonché quelli che ospitano minori, detenuti o persone con disabilità; i programmi comprendono altresì gli interventi previsti dal primo e secondo programma di interventi sugli edifici di proprietà pubblica di cui al capitolo 4.1, fasi (iii) e (iv), del piano straordinario approvato con il citato decreto del Ministro per la protezione civile e le politiche del mare del 26 febbraio 2024;
- il comma 2, lettera b), concernente la facoltà del Commissario Straordinario di individuare mediante proprio provvedimento e senza nuovi o maggiori oneri per la finanza pubblica i soggetti attuatori per la realizzazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei;
- il comma 6, secondo periodo, concernente la facoltà del Commissario Straordinario di avvalersi, per l'esercizio delle sue funzioni, mediante apposite convenzioni e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica, delle strutture, anche periferiche, delle amministrazioni centrali dello Stato, dell'Unità Tecnica Amministrativa istituita dall'articolo 15 dell'OPCM n. 3920 del 28 gennaio 2011, dell'Agenzia del Demanio, della Regione Campania, e dei comuni di Bacoli, Napoli e Pozzuoli;

VISTO l'articolo 9-quater del Decreto-Legge concernente le misure di semplificazione, di accelerazione e derogatorie disposte per l'attuazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei;

VISTO il decreto del Ministro per la Protezione Civile e le politiche del mare del 12 febbraio 2025 con il quale, è stato approvato, ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 3, del Decreto-Legge, il "*Primo Programma di interventi di riqualificazione sismica degli edifici pubblici*", di cui all'articolo 9-ter, comma 2, lettera a), numero 1, del Decreto-Legge, registrato dalla Corte dei Conti in data 7 marzo 2025 al n. 621 e pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 65 del 19 marzo 2025;

VISTA l'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025 con la quale è stato approvato l'elenco degli interventi urgenti di riqualificazione sismica degli edifici scolastici del Comune di Napoli ricompresi nel Primo Programma ex articolo 9-ter, comma 2, lettera a), numero 1, del Decreto-Legge;

CONSIDERATO che l'intervento in oggetto è ricompreso, al punto al punto 1, con codice RS-004-NA-P1, nell'elenco degli interventi urgenti di riqualificazione sismica degli edifici scolastici del Comune di Napoli ricompresi nel Primo Programma ex articolo 9-ter, comma 2, lettera a), numero 1, del Decreto-Legge, come dettagliati nell'Allegato 1 all'articolo 1, comma 1, dell'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 1, comma 2, della stessa Ordinanza, l'intervento in oggetto è dichiarato di pubblica utilità, indifferibile e urgente, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 9-quater, comma 1, del Decreto-Legge, per motivi strettamente correlati ai tempi di realizzazione degli stessi nei termini necessari a garantire la più celere ripresa e la continuità dell'attività didattica in condizioni di sicurezza e normalità;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 2, comma 1, dell'Ordinanza sopra citata, l'intervento in oggetto è attuato dall'Agenzia del Demanio che, in qualità di Soggetto Attuatore, procede a tutti gli adempimenti necessari assumendo anche le funzioni di Stazione Appaltante;

RICHIAMATO che, in relazione al carattere di pubblica utilità, indifferibilità e urgenza degli interventi, l'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025 dispone, agli articoli 2 e 3, specifiche misure per consentire l'accelerazione e la semplificazione delle procedure e l'adeguamento della tempistica di realizzazione degli interventi alle necessità di



assicurare la sicurezza sismica degli edifici scolastici, anche in deroga alle norme vigenti, ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 1, secondo periodo, e dell'articolo 9-quater, comma 2, del Decreto-Legge;

CONSIDERATO che l'intervento in oggetto persegue l'obiettivo della riqualificazione sismica, ai sensi delle Norme Tecniche per le Costruzioni vigenti, di tutti i corpi di fabbrica e le strutture della Scuola dell'Infanzia J.F. Kennedy del 10° Circolo Comunale di Napoli, coniugandolo, ove possibile, con l'efficientamento energetico e nel rispetto dei vincoli paesaggistici e culturali insistenti sugli stessi.

CONSIDERATO che, ai sensi dell'articolo 4, comma 8, dell'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025 si è ritenuto necessario, in relazione alle esigenze acceleratorie e alle tempistiche di realizzazione e completamento dell'intervento, articolare la gestione e consegna dei lavori per due parti funzionali, da attuarsi in piena continuità e coerenza operativa, prevedendo:

- una Fase A, di avvio della cantierizzazione, realizzazione delle opere provvisorie ed esecuzione di interventi di demolizione integrale o selettivi e propedeutici delle opere di consolidamento strutturale;
- una Fase B, di esecuzione delle opere di ricostruzione, consolidamento strutturale e di completamento.

Visto il Decreto Commissariale n. 136 del 22 maggio 2026, prot. 324 del 22.05.2026, con cui è stata autorizzata l'esecuzione del Piano delle Indagini propedeutiche alla progettazione degli interventi urgenti di riqualificazione sismica dell'intervento in oggetto;

CONSIDERATA la necessità di provvedere in tempi brevi all'approvazione del progetto esecutivo di Fase A dell'intervento in oggetto, al fine di garantire l'adeguamento sismico urgente ed indifferibile degli edifici scolastici;

CONSIDERATA, pertanto, la necessità di acquisire le intese, i pareri, le concessioni, le autorizzazioni, le licenze, i nulla osta e gli altri atti di assenso comunque denominati, a cura delle Amministrazioni in indirizzo, richiesti dalla normativa vigente per l'approvazione del progetto esecutivo di Fase A dell'intervento in oggetto;

VISTI:

- l'art. 3 del Decreto del Presidente della Repubblica n. 383 del 18 aprile 1994;
- gli artt. 14, 14 bis, 14 ter, 14 quater, 14 quinquies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- l'art. 38 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36;

RITENUTA la necessità di derogare - nell'esercizio dei poteri di cui all'art. 9-ter, comma 2, del Decreto-Legge - ai termini previsti dagli artt. 14 e successivi della legge n. 241/1990 e s.m.i. coerentemente all'esigenza di dare pronto avvio ai lavori urgenti ed indifferibili di ripristino e riqualificazione sismica degli edifici scolastici, ricompresi nell'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025;

CONSIDERATO che con nota prot. 571 del 23.07.2026, trasmessa a mezzo PEC, è stata convocata per il giorno 29.07.2026 la seduta della Conferenza di Servizi decisoria, ai sensi dell'art. 14, comma 2, legge n. 241/1990 e s.m.i. in forma simultanea in modalità sincrona (art. 14 ter legge n. 241/1990), al fine di acquisire i pareri, intese, concerti, nulla osta e gli atti di assenso comunque denominati previsti dalle norme vigenti per l'approvazione del progetto esecutivo di Fase A dell'intervento in oggetto;

ATTESO

- che a seguito della convocazione e fino alla seduta di Conferenza sono stati ricevuti i seguenti pareri o comunicazioni:
 - la Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggio per il comune di Napoli con nota prot. 16695-P del 24.07.2026, acquisita agli atti commissariali con prot. 586 del 24.07.2026, ha espresso parere favorevole con prescrizioni limitatamente agli interventi ricompresi nella Fase A, rappresentando che:
 - per quanto attiene alla tutela archeologica, non si rilevano rischi archeologici relativamente agli interventi previsti nella Fase A, ovvero attività propedeutiche di strip-out, rimozione, smontaggio, accantonamento e demolizione selettiva di elementi non strutturali. Quanto alla successiva fase di



intervento, la Soprintendenza concorda con la valutazione di rischio archeologico alto per le opere che comportano interferenze con il sottosuolo, richiamando la necessità di attivare la procedura di Verifica Preventiva dell'Interesse Archeologico (VPIA) ai sensi dell'art. 41, comma 4, del D.Lgs. 36/2023. La trasmissione del Progetto Esecutivo della Fase B dovrà essere integrata con:

- la Carta del Potenziale Archeologico, redatta secondo le disposizioni dell'Allegato I.8 del D.Lgs. 36/2023 e caricata sul Geoportale Nazionale dell'Archeologia;
- l'integrazione della relazione relativa ai sondaggi geoarcheologici con l'identificazione dei livelli eruttivi intercettati e degli eventuali paleosuoli, da effettuarsi mediante lettura delle carote da parte di professionalità specialistiche ovvero, ove non disponibili, mediante nuove indagini sostitutive;
- per quanto attiene alla tutela paesaggistica, preso atto della Deliberazione della Giunta Regionale della Campania n. 197 del 20.05.2026, che ha precisato l'assenza di efficacia conformativa delle perimetrazioni contenute nella proposta preliminare del Piano Paesaggistico Regionale, la Soprintendenza ha rappresentato che non sussistono, allo stato, disposizioni di tutela ai sensi della Parte III del D.Lgs. 42/2004 incidenti sull'immobile in oggetto e, conseguentemente, non risulta necessario esprimere il parere paesaggistico previsto dalla medesima normativa.
- il Comune di Napoli - Area Urbanistica, Servizio Pianificazione Urbanistica Generale e Attuativa, con nota prot. 808100 del 27.07.2026, acquisita agli atti commissariali con prot. 589 del 27.07.2026, ha espresso *parere favorevole* di competenza, rappresentando che gli interventi oggetto della presente Conferenza riguardano esclusivamente la Fase A dell'intervento, consistente nelle attività di cantierizzazione, montaggio delle opere provvisorie, movimentazione e accantonamento degli arredi e delle apparecchiature da riutilizzare, nonché nelle operazioni di rimozione, smontaggio e demolizione selettiva degli elementi non strutturali propedeutiche ai successivi lavori di adeguamento sismico;
- che il giorno 29.07.2026, alle ore 09:30, presso la sede della Struttura Commissariale a Castel Capuano, in Via Concezio Muzii n. 2, 80139 Napoli (NA), e contestualmente mediante collegamento in videoconferenza con l'utilizzo della piattaforma "Microsoft Teams", si sono aperti i lavori della Conferenza di Servizi relativa all'intervento in oggetto;
- che in sede di Conferenza di Servizi, come riportato nel verbale della seduta, conservato agli atti commissariali ed allegato alla presente, sono state acquisite le seguenti espressioni di parere:
 - Il Comune di Napoli - Area Ambiente, Servizio Tutela dell'Ambiente, della Salute e del Paesaggio, Arch. Alessandra Elia, esprime una presa d'atto delle valutazioni formulate dalla Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio per il Comune di Napoli, condividendone integralmente i contenuti. Rileva che le perimetrazioni individuate nella proposta preliminare del Piano Paesaggistico Regionale non producono effetti conformativi né determinano l'apposizione di vincoli paesaggistici sull'area di intervento. Conseguentemente, per gli interventi oggetto della presente Conferenza di Servizi, non risulta necessario il rilascio dell'autorizzazione paesaggistica e, pertanto, il Servizio non è tenuto all'espressione di un parere di competenza.
- che ai sensi dell'art. 14-ter, comma 7, si considera acquisito l'assenso senza condizioni delle Amministrazioni il cui rappresentante non abbia partecipato alla riunione ovvero, pur partecipandovi, non abbia espresso ai sensi dell'art. 14 ter comma 3 della Legge 241/1990 e s.m.i., la propria posizione, ovvero abbia espresso un dissenso non motivato o riferito a questioni che non costituiscono oggetto della Conferenza;

nell'esercizio dei poteri di cui al decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2024 e in attuazione dell'articolo 9-ter del decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, convertito con modificazioni dalla legge 8 agosto 2024, n. 111;



DECRETA

1. Le premesse formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
2. Si prende atto delle risultanze della Conferenza di Servizi tenutasi il 29.07.2026 e degli atti, pareri, nulla osta e determinazioni di competenza espressi dagli Enti, dalle Amministrazioni e dalle Società partecipanti, che formano parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.
3. E' determinata la conclusione positiva della Conferenza di Servizi per l'approvazione del progetto esecutivo relativo alla Fase A degli Interventi urgenti di riqualificazione sismica della Scuola dell'Infanzia J.F. Kennedy del 10° Circolo Comunale di Napoli - CUP G65E25000130001, sulla scorta del consenso unanime espresso dai partecipanti alla stessa;
4. Il presente provvedimento adottato, ai sensi dell'articolo 14-quater, comma 1, della Legge n. 241/1990 approva il verbale della Conferenza di Servizi e sostituisce a ogni effetto tutti i pareri, intese, concerti, nulla osta o altri atti di assenso, comunque denominati, inclusi quelli di gestori di beni o servizi pubblici, di competenza degli Enti, delle Amministrazioni e delle società inviate alla stessa.
5. Ai sensi dell'articolo 14-quater, comma 4, della Legge n. 241/1990, i termini di efficacia di tutti i pareri, autorizzazioni, concessioni, nulla osta o atti di assenso comunque denominati acquisiti nell'ambito della conferenza di servizi decorrono dalla data della comunicazione della determinazione motivata di conclusione della conferenza.
6. E' dato mandato alla Agenzia del Demanio, quale soggetto attuatore dell'intervento ai sensi dell'articolo 2, comma 1, dell'Ordinanza commissariale n. 4 del 21 marzo 2025, di porre in atto tutte le attività necessarie al tempestivo prosieguo dell'iter per la realizzazione delle opere.
7. Si dà atto che contro il presente provvedimento può essere proposta opposizione ai sensi dell'articolo 14 quinquies della Legge n. 241/1990.
8. Si attesta che il verbale della seduta del 29.07.2026 della Conferenza di Servizi, sottoscritto dal Presidente e allegato al presente decreto per costituirne parte integrante e sostanziale, è conforme alle copie del verbale sottoscritte singolarmente dai rappresentanti degli Enti, Amministrazioni e Società che hanno partecipato alla stessa e che sono conservate agli atti del Commissario Straordinario.
9. Si attesta l'avvenuta verifica dell'inesistenza di situazioni anche potenziali di conflitto di interesse, ai sensi dell'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013.
10. La presente determina motivata di conclusione positiva della Conferenza è trasmessa ai componenti e partecipanti della stessa, per gli adempimenti di rispettiva competenza.
11. Al fine di assicurare la massima trasparenza e conoscibilità dell'atto, la presente determina viene pubblicata, ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n.33, sul sito istituzionale del Commissario Straordinario, nella sezione Amministrazione Trasparente. Tale pubblicazione tiene altresì luogo della fase partecipativa di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 327 del 2001.

Il Commissario Straordinario

Fulvio M. Soccodato

FULVIO
MARIA
SOCCODATO
06.08.2026
08:45:43
GMT+02:00

