

*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

COMMISSARIO STRAORDINARIO PER L'ATTUAZIONE
DEGLI INTERVENTI PUBBLICI NELL'AREA DEI CAMPI FLEGREI
(Art. 1 DPCM 18.07.2024 - Art. 9-ter DL 76/2024 - conv. L. 111/2024)

Determina del Direttore Generale n. 9 del 5 maggio 2025

OGGETTO: Affidamento tramite trattativa diretta sul portale del mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), con un solo operatore economico, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett.b), del Decreto Legislativo n. 36 del 2023, per la fornitura del servizio di supporto fiscale, tributario e previdenziale alla Struttura del Commissario Straordinario per l'attuazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei.

CIG: B6358D8A5F

Il Direttore Generale della Struttura commissariale, nominata con Decreto n. 8 del 12 novembre 2024,

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri del 24 giugno 2016, recante disposizioni per l'aggiornamento della pianificazione di emergenza per il rischio vulcanico dei Campi Flegrei, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 193 del 19 agosto 2016;

VISTO il decreto-legge 12 ottobre 2023, n. 140, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 dicembre 2023, n. 183, recante "Misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei";

VISTO il decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91, recante "Misure urgenti di prevenzione del rischio sismico connesso al fenomeno bradisismico nell'area dei Campi Flegrei e per interventi di protezione civile e di coesione";

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 17 luglio 2024, con cui l'ing. Fulvio Maria Soccodato è stato nominato Commissario straordinario ai sensi dell'articolo 2, comma 1, del decreto-legge 2 luglio 2024, n. 91;

VISTA la legge 8 agosto 2024, n. 111, recante "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, recante disposizioni urgenti per la ricostruzione post-calamità, per interventi di protezione civile e per lo svolgimento di grandi eventi internazionali" e, in particolare, l'articolo 1 con cui è stato convertito in legge il Decreto-Legge ed è stato abrogato il decreto-legge n. 91 del 2024, mantenendo la piena validità degli atti e dei provvedimenti adottati e salvi gli effetti prodottisi e i rapporti giuridici sorti sulla base del medesimo decreto-legge n. 91 del 2024;

VISTO il decreto-legge 11 giugno 2024, n. 76, recante "Disposizioni urgenti per la ricostruzione post-calamità, per interventi di protezione civile e per lo svolgimento di grandi eventi internazionali", come integrato dal decreto legge 31 dicembre 2024, n. 208, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2025, n. 20 (di seguito anche solo "Decreto-Legge");

VISTO l'articolo 9-ter del Decreto-Legge e, in particolare:

- il comma 1, primo periodo, concernente il compito del Commissario Straordinario di procedere alla celere realizzazione degli interventi di riqualificazione sismica sugli edifici di proprietà pubblica nonché di assicurare la funzionalità delle infrastrutture di trasporto e degli altri servizi essenziali e prioritari;
- il comma 5, primo periodo, concernente la struttura di supporto al Commissario straordinario posta alle sue dirette dipendenze per l'esercizio dei compiti allo stesso assegnati, da costituire con il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri di nomina del Commissario straordinario, e che opererà sino alla data di cessazione del suo incarico;
- il comma 5, secondo periodo, concernente la quantificazione e la qualificazione del contingente di personale da assegnare alla struttura di supporto nonché le modalità per la loro individuazione;



- il comma 5, ultimo periodo, il quale prevede che con il provvedimento istitutivo della struttura di supporto siano determinate le specifiche dotazioni finanziarie e strumentali nonché quelle del personale, anche dirigenziale, necessarie al funzionamento della medesima struttura;
- il comma 6, primo periodo, concernente la facoltà del Commissario straordinario di avvalersi, per l'esercizio delle sue funzioni, di un numero massimo di cinque esperti di comprovata qualificazione professionale, nominati con proprio provvedimento;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 17 luglio 2024, recante la nomina del Commissario straordinario per l'attuazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei, registrato dalla Corte dei Conti il 31 luglio 2024 al n. 2153, e in particolare:

- l'articolo 3, comma 1, concernente l'istituzione della Struttura commissariale di cui il Commissario Straordinario si avvale per l'esercizio delle proprie funzioni e posta alle sue dipendenze;
- l'articolo 2, concernente la dotazione organica della Struttura commissariale e le previsioni che:
 - I. alla Struttura commissariale sia assegnato un contingente massimo di personale pari a venticinque unità, di cui una di personale dirigenziale di livello generale e due di personale dirigenziale di livello non generale, nominate anche ai sensi dell'articolo 19, comma 6, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e ventidue unità di personale non dirigenziale, dipendenti di pubbliche amministrazioni centrali e di enti territoriali, individuate previa intesa con le amministrazioni e con gli enti predetti, in possesso delle competenze e dei requisiti di professionalità richiesti per il perseguimento delle finalità e l'esercizio delle funzioni di cui al presente articolo, con esclusione del personale docente, educativo, amministrativo, tecnico e ausiliario delle istituzioni scolastiche;
 - II. il personale di cui sopra, ai sensi dell'articolo 17, comma 14, della legge 15 maggio 1997, n. 127, è collocato fuori ruolo o in posizione di comando, distacco o altro analogo istituto o posizione previsti dai rispettivi ordinamenti, conservando lo stato giuridico e il trattamento economico fondamentale dell'amministrazione di appartenenza;
 - III. al personale non dirigenziale della struttura di supporto è riconosciuto il trattamento economico accessorio, ivi compresa l'indennità di amministrazione, del personale non dirigenziale della Presidenza del Consiglio dei ministri e, con uno o più provvedimenti del Commissario straordinario, può essere riconosciuta la corresponsione di compensi per prestazioni di lavoro straordinario nel limite massimo di trenta ore mensili effettivamente svolte, oltre a quelle già previste dai rispettivi ordinamenti e comunque nel rispetto della disciplina in materia di orario di lavoro, di cui al decreto legislativo 8 aprile 2003, n. 66;
 - IV. il trattamento economico del personale collocato in posizione di comando o fuori ruolo o altro analogo istituto è corrisposto secondo le modalità previste dall'articolo 70, comma 12, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. Al personale dirigenziale di livello generale e non generale della struttura di supporto è riconosciuta la retribuzione di parte variabile e di risultato in misura pari a quella riconosciuta rispettivamente ai dirigenti di livello generale e di livello non generale della Presidenza del Consiglio dei ministri. All'atto del collocamento fuori ruolo è reso indisponibile, nella dotazione organica dell'amministrazione di provenienza, per tutta la durata del collocamento fuori ruolo, un numero di posti equivalente dal punto di vista finanziario;

VISTA l'ordinanza n. 1 del 7 ottobre 2024, recante *"Prima organizzazione della Struttura del Commissario Straordinario del Governo per l'attuazione degli interventi pubblici nell'area dei Campi Flegrei"*, in particolare:

- l'articolo 5 che istituisce la Direzione Generale, a sua volta articolata in due uffici di livello dirigenziale non generale: il Servizio Amministrativo e il Servizio Tecnico;
- l'articolo 6, comma 5, il quale dispone che *"Al fine di assicurare l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa, nonché il rispetto dei termini procedurali, il dirigente preposto al Servizio Amministrativo, che assume la veste di funzionario delegato, può essere autorizzato, con specifici provvedimenti del Commissario straordinario, all'acquisto*



ed alla conseguente emanazione dei relativi ordinativi di spesa per l'approvvigionamento di beni e servizi strumentali indispensabili per il funzionamento della Struttura commissariale, nel limite di diecimila euro per ciascun ordinativo, fermo restando il budget complessivo, come definito dalle ordinanze commissariali. In tali casi, il dirigente è altresì autorizzato all'impiego delle risorse a valere sulla contabilità speciale aperta presso la tesoreria dello Stato";

VISTI:

- il Decreto commissariale n. 11 del 26 novembre 2024, con il quale al Direttore Generale, ai sensi dell'articolo 5, comma 7, dell'Ordinanza n. 1 del 2024, è stato attribuito l'esercizio delle funzioni vicarie relative agli uffici di livello dirigenziale non generale della Struttura commissariale in tutti i casi di assenza o vacanza degli stessi, senza compensi aggiuntivi;
- il Decreto commissariale n. 12 del 26 novembre 2024, con il quale il dirigente preposto al Servizio "Amministrativo" della Struttura commissariale, in qualità di funzionario delegato - e, in caso di sua assenza o di vacanza della posizione dirigenziale, il Direttore Generale - è stato autorizzato all'acquisto dei beni e servizi strumentali, indispensabili per il funzionamento e le attività istituzionali della Struttura, ed alla conseguente emanazione dei relativi ordinativi di spesa, nei limiti di euro 10.000,00 per ciascun ordinativo, fermo restando il budget complessivo come definito dalle ordinanze commissariali e ferma restando in capo al Commissario straordinario, titolare della contabilità speciale n. 6457, la competenza alla liquidazione della spesa;

DATO ATTO che si rende necessario assicurare, per l'anno 2025, nella fase di avvio della Struttura commissariale, i processi necessari alla erogazione delle prestazioni fiscali e previdenziali nei confronti dei dipendenti e collaboratori della medesima Struttura e supportare il Commissario straordinario in tutti gli adempimenti fiscali, nel rispetto della tempistica normativamente imposta e con la dovuta affidabilità;

CONSIDERATO che per le specifiche attività da svolgere risulta necessario dotare la Struttura commissariale di un servizio per l'elaborazione e stampa di specifici cedolini per ogni Risorsa Umana, con cadenza mensile, comprensivi della gestione e del calcolo delle ritenute fiscali e previdenziali, nonché di tutte le elaborazioni strettamente connesse alla normativa vigente in materia fiscale e previdenziale, in particolare:

- ritenute previdenziali;
- ritenute erariali (IRPEF e Addizionali);
- altre elaborazioni strettamente connesse alla normativa attualmente vigente;
- invio tramite intermediario all'INPS del flusso mensile UNIMENS;
- CU/2025 (Redditi 2024) Professionisti max 7;
- invio tramite intermediario all'Agenzia delle Entrate CU/2025 dipendenti e professionisti;

DATO ATTO che l'importo della prestazione in parola, sino al 31 dicembre 2025, è stato stimato complessivamente in euro 5.500,00 oltre IVA al 22% in ragione dei servizi richiesti;

RITENUTO pertanto di dover procedere al relativo approvvigionamento ricorrendo al mercato elettronico della pubblica amministrazione (MePA), tramite trattativa diretta (RDO) con un solo operatore economico, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del Decreto Legislativo n. 36 del 2023;

VISTO il Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 recante "Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici", (d'ora in avanti anche solo "Codice"), in particolare:

- l'articolo 1, comma 1, ai sensi del quale "Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti perseguono il risultato dell'affidamento del contratto e della sua esecuzione con la massima tempestività e il migliore rapporto possibile tra qualità e prezzo, nel rispetto dei principi di legalità, trasparenza e concorrenza;
- l'articolo 15, comma 1, ai sensi del quale "Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice";
- l'articolo 17, comma 1, secondo cui "Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici le



stazioni appaltanti e gli enti concedenti, con apposito atto, adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";

- *l'articolo 17, comma 2, secondo cui "In caso di affidamento diretto, l'atto di cui al comma 1 individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale";*
- *l'articolo 24, comma 1, il quale prevede che "Presso la Banca dati nazionale dei contratti pubblici opera il fascicolo virtuale dell'operatore economico che consente la verifica dell'assenza delle cause di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 (...)";*
- *l'articolo 25, il quale disciplina le piattaforme di approvvigionamento digitali delle Stazioni Appaltanti (PAD);*
- *l'articolo 50, comma 1, lettera b), secondo il quale le stazioni appaltanti procedono all'affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;*
- *l'Allegato I.1 al Codice, che definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";*

VISTA la Legge 27 dicembre 2006, n. 296, e successive modifiche e integrazioni, in particolare l'articolo 1:

- *comma 449, ai sensi del quale "Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie.....(omissis), sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro";*
- *comma 450, ai sensi del quale "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie.....(omissis), per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione";*

DATO ATTO che da un'indagine di mercato la Società Tinn S.r.l. con sede in Teramo via Giuseppe De Vincentiis, C.F. e P.IVA 00984390674, presente su MePA, risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee per la fornitura del servizio di supporto fiscale, tributario e previdenziale alla Struttura commissariale;

DATO altresì ATTO che:

- in data 21 marzo 2025 è stata avviata la procedura n. 5209598 mediante TD-MePA rivolta al seguente operatore economico: Tinn S.r.l., con sede in Teramo via Giuseppe De Vincentiis, C.F. e P.IVA 00984390674;
- che a seguito di richiesta di offerta con avvio di trattativa diretta su MePA, la società Tinn S.r.l. ha inviato la propria offerta economica per un importo di € 5.330,00 IVA esclusa;

RITENUTA l'offerta adeguata rispetto alle finalità perseguite dalla Amministrazione, nonché congrua e conveniente in relazione alle attuali condizioni di mercato e rispetto all'importo a base di gara, e l'operatore economico risulta in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;

DATO ATTO che il Responsabile Unico del Progetto (RUP), ai sensi dell'articolo 15 del Codice, è la dott.ssa Eliana Marcantonio, Direttore Generale, e che la stessa ha proceduto ad acquisire il Codice Identificativo Gara (CIG) – (B6358D8A5F);

ACQUISITA la dichiarazione sostitutiva rilasciata dall'operatore economico ai sensi del DPR 28/12/2000 n. 445 circa il possesso dei requisiti di cui agli articoli 94 e seguenti del Decreto Legislativo, la tracciabilità dei flussi finanziari ed il Patto d'integrità (acquisiti al protocollo n. 274/2025);



DATO ATTO che le verifiche in ordine al possesso dei requisiti di ordine generale, di cui agli articoli 94 e seguenti del Codice, sono state condotte con esito positivo, avendo acquisito, tramite consultazione del fascicolo virtuale dell'operatore economico:

- carichi fiscali pendenti
- certificato regolarità fiscale violazioni definitive
- estratto casellario informatico ANAC
- anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato
- certificato integrale del casellario giudiziario;

VISTO il certificato DURC INPS_44507653 valido fino al 4 giugno 2025, dal quale risulta la regolarità contributiva della società, conservato agli atti della Struttura;

VISTO il documento estratto dal Registro delle Imprese – Infocamere, conservato agli atti della Struttura, nel quale è riportato che, ai sensi della normativa vigente in materia, nel Registro delle Imprese, per la posizione anagrafica in oggetto, NON RISULTA iscritta alcuna procedura concorsuale in corso o pregressa;

RITENUTO di procedere, nel rispetto del principio del risultato di cui all'articolo 1 e dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del Codice, all'affidamento diretto sul portale acquisti in rete (MePA), all'operatore economico Tinn S.r.l., con sede in Teramo via Giuseppe De Vincentiis, C.F. e P.IVA 00984390674;

RAVVISATO che risulta insussistente, ai sensi dell'articolo 48 del Codice, un interesse transfrontaliero certo anche in considerazione dell'esiguo importo contrattuale e della specificità della prestazione richiesta;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 53 del Codice, per gli affidamenti di cui alla lett. b), dell'art. 50, non è richiesta la garanzia provvisoria;

PRECISATO che in conformità a quanto disposto dall'articolo 53, comma 4, del Codice, con riferimento all'affidamento in argomento, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

VISTO l'articolo 9-ter, comma 7, del decreto-legge n. 76 del 2024, il quale prevede che *"Al Commissario straordinario è intestata apposita contabilità speciale aperta presso la tesoreria dello Stato su cui sono assegnate le risorse destinate alla realizzazione degli interventi inseriti nei programmi di cui al comma 3 e le eventuali risorse finanziarie a qualsiasi titolo destinate o da destinare alla realizzazione degli interventi di cui al comma 14"*;

VISTA la nota prot. 198964 del 23.08.2024 del Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato del Ministero dell'Economia e delle Finanze, acquisita agli atti commissariali con prot. 8 del 22.09.2024, con cui si conferma l'apertura della contabilità speciale n. 6457, intestata "COMSTR DL 76-24 FLEGREI", ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 7, del Decreto-Legge;

PRESO ATTO che non sussistono conflitti d'interesse all'adozione del presente provvedimento ai sensi dell'articolo 6 del D.P.R. n. 62 del 2013;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

per quanto riportato in narrativa, che qui si intende integralmente richiamato,

1. di affidare, ai sensi dell'articolo 50, comma 1, lett. b), del Decreto Legislativo n.36 del 2023, la fornitura del servizio di supporto fiscale, tributario e previdenziale alla Struttura commissariale, sino al 31 dicembre 2025, per un importo pari ad € 5.330,00 escluso IVA, all'operatore economico Tinn S.r.l., Via Giuseppe De Vincentiis – TERAMO P.IVA 0098439067, mediante trattativa diretta MePA n. 5209598;



2. di dare atto che la spesa di € 5.330,00 (cinquemilatrecentotrenta/00), oltre IVA rientra tra le spese di funzionamento della Struttura commissariale ai sensi dell'articolo 9-ter, comma 9, del decreto-legge n. 76 del 2024 e trova copertura nella contabilità speciale n. 6457, intestata "COMSTR DL 76-24 FLEGREI";
3. di dare atto che l'affidamento è immediatamente efficace ai sensi dell'articolo 17, comma 5, del Decreto Legislativo n. 36 del 2023;
4. di dare atto che il Codice Identificativo della Gara (CIG) è: B6358D8A5F;
5. di dare atto che il presente provvedimento non contempla la sussistenza, diretta od indiretta, di interessi propri del responsabile o dei suoi parenti, idonei a determinare situazioni di conflitto anche potenziale, ai sensi dell'articolo 6-bis della L. n. 241 del 1990 e degli articoli 7 e 14, del DPR n. 62 del 2013;
6. di pubblicare la presente determina, ai sensi degli articoli 26 e 27 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 e ss.mm.ii., nel sito istituzionale del Commissario straordinario nella sezione Amministrazione trasparente.

Il Direttore Generale
Dott.ssa Eliana Marcantonio

Firmato digitalmente da
eliana marcantonio

CN = marcantonio eliana
C = IT